

**ILUSTRÍSSIMO SENHOR PREGOEIRO DE LICITAÇÕES DA
UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAIBA.**

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 001/2019
PROCESSO Nº 23074.073052/2018-74

MARÍLIA BASTOS ARAÚJO DE ANDRADE, brasileira, solteira, inscrita no CPF/MF sob o n.º 054.027.183-77 com endereço na Av. Luciano Carneiro, 635, apartamento 203, Fátima, CEP – 60.415-076, telefone: (88) 99741-5158 endereço eletrônico: marilia_bastos@outlook.com, vem, respeitosamente, à presença de Vossa Senhoria, com fulcro no art. 41, §1º da lei 8.666/93 e item 24.1. do Edital do Pregão Eletrônico n.º 001/2019, tempestivamente, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, aduzindo para tanto o que se segue.

1. PRELIMINARMENTE


1.1. TEMPESTIVIDADE DA IMPUGNAÇÃO DO EDITAL

O prazo para impugnação do edital é de até 02 (dois) dias úteis antes da data fixada para início da abertura das propostas, conforme estabelece o Item 24.1 e 24.2 do edital:

24.1. Até 02 (dois) dias úteis antes da data designada para a abertura da sessão pública, qualquer pessoa poderá impugnar este Edital.

24.2. A impugnação poderá ser realizada na forma eletrônica, pelo e-mail cplpu@prefeitura.ufpb.br.

Dessa forma, como a data de abertura da sessão pública está marcada para o dia 15/03/2019 (vide preâmbulo do Edital), o prazo para apresentação do Pedido de Impugnação se encerrará na data de 12/03/2019. Portanto, inteira e claramente demonstrada está a tempestividade da presente Impugnação.



2. DOS FUNDAMENTOS DA IMPUGNAÇÃO

2.1. DO VALOR ESTIMADO PARA DESPESAS DE DIÁRIAS – VALOR FIXO – IMPOSSIBILIDADE DE OFERTA DE LANCES

O Valor estimado para as despesas com Diárias em Viagens para os Motoristas é determinado em valor fixo, não passível de oferta de lances no pregão. Porém, esse valor fixo não há inclusão dos percentuais de tributos sobre faturamento conforme o Regime de Tributação do futuro contratado, ou seja, Lucro Real ou Lucro Presumido, conforme o regime de tributação adotado pela empresa arrematante do certame licitatório.

O Edital no Termo de Referência determina o seguinte:

Item 01 Termo de Referência:

Contratação de pessoa jurídica para prestação dos serviços contínuos de condução de veículos oficiais com mão de obra exclusiva para atendimento dos 4 campi da UFPB, no período de 12 meses, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas, estabelecidas neste instrumento e devidos anexos:

1.2 Notas esclarecedoras dos objetos contratuais:

1.2.1. Na apresentação de proposta neste pregão, a empresa licitante deverá cotar o preço apenas para os itens de 01 a 09, e no item 10 deverá propor o mesmo valor do valor estimado unitário anual (R\$ 275.000,00).

1.2.2. *Cada Posto de Trabalho (itens 1 – 9) contempla apenas 1 motorista terceirizado, de acordo com a categoria CCT/CNH pretendida para o item.

1.2.3. O valor do item 10 é FIXO em R\$ 275.000,00 (duzentos e setenta e cinco mil) reais [despesa por ano], portanto, não será admitida a modificação do valor do item 10 - DESPESA ANUAL ACESSÓRIA, devendo ser desclassificadas propostas com valores diferentes no item 10.

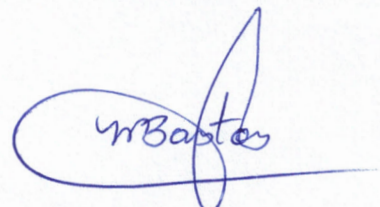


Tabela Estimativa de Diárias			
Item 10 – Despesa Anual Acessória (Diárias)			
Posto	Valor – Diária/Refeições (CCT PB000405/2018)	Quantidade Estimada Anual	Valor Estimado Anual (R\$)
Motoristas	25,00 (Sem pernoite)	5000	R\$ 275.000,00
	60,00 (Com pernoite)	2500	

Fonte: elaboração própria

1.2.4. O Valor orçado do objeto deste Pregão é composto de itens variáveis (itens 01 a 09) cotado de acordo com a conveniência e cálculos de cada empresa participante do pregão, e de um item fixo, item 10, conforme tabela acima;

1.2.5 O valor do item 10 - Despesa Anual Acessória não poderá ser alterado. A licitante deverá lançar no sistema Comprasnet, para este item, o valor unitário fixo de R\$ 275.000,00 (duzentos e setenta e cinco mil reais) [despesa por ano] e não poderá ofertar lances e nem disputa de lances para o mesmo;

1.2.6 1.2.6. Este valor do item 10 - Despesa Anual Acessória está reservado para cobrir despesas acessórias com diárias e gasto com alimentação;

1.2.7 1.2.7. A Inclusão do item 10, serve para inserção da despesa nos sistemas de controle orçamentário da UFPB, e em consequência, emissão de notas de empenho para fazer jus a cobertura desta obrigação prevista em Convenção Coletiva de Trabalho.

1.2.8 O limite de diárias previsto na tabela acima não implica na obrigatória contratação de todo o limite por parte da Administração. Sendo esse quantitativo usado de acordo com a real necessidade da instituição.

3. O que há de ERRADO com o Valor Estimado das Diárias:

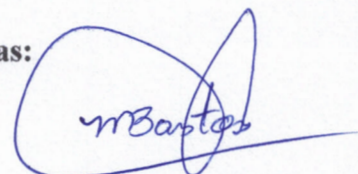


Tabela Estimativa de Diárias			
Item 10 – Despesa Anual Acessória (Diárias)			
Posto	Valor – Diária/Refeições (CCT PB000405/2018)	Quantidade Estimada Anual	Valor Estimado Anual (R\$)
Motoristas	25,00 (Sem pernoite)	5000	R\$ 275.000,00
	60,00 (Com pernoite)	2500	

Fonte: elaboração própria

O Correto DEVE SER (Diárias + Tributos):

Tributos (LUCRO REAL)				
Item 10 – Despesa Anual Acessória (Diárias)				
DIÁRIAS (QUANTIDADE ANUAL ESTIMADA) Diária/Refeições (CCT PB000405/2018)		Quantidade Estimada Anual	VALOR GLOBAL (12 MESES)	
R\$ 25,00 (Sem pernoite)		5000	R\$ 275.000,00	
R\$ 60,00 (Com pernoite)		2500		
A	Tributos (LUCRO REAL)		14,25%	R\$ -
	C.1 Tributos Federais (PIS)		1,65%	R\$ 5.291,55
	C.2 Tributos Estaduais (COFINS)		7,60%	R\$ 24.373,18
	C.3 Tributos Municipais (ISS)		5,00%	R\$ 16.034,99
	TOTAL ANUAL DOS TRIBUTOS			R\$ 45.699,72
TOTAL ANUAL (DIÁRIAS + TRIBUTOS)				R\$ 320.699,72

Tributos (LUCRO PRESUMIDO)				
Item 10 – Despesa Anual Acessória (Diárias)				
DIÁRIAS (QUANTIDADE ANUAL ESTIMADA) Diária/Refeições (CCT PB000405/2018)		Quantidade Estimada Anual	VALOR GLOBAL (12 MESES)	
R\$ 25,00 (Sem pernoite)		5000	R\$ 275.000,00	
R\$ 60,00 (Com pernoite)		2500		
A	Tributos (LUCRO PRESUMIDO)		8,65%	R\$ -
	C.1 Tributos Federais (PIS)		0,65%	R\$ 1.956,76
	C.2 Tributos Estaduais (COFINS)		3,00%	R\$ 9.031,20
	C.3 Tributos Municipais (ISS)		5,00%	R\$ 15.052,00
	TOTAL ANUAL DOS TRIBUTOS			R\$ 26.039,96
TOTAL ANUAL (DIÁRIAS + TRIBUTOS)				R\$ 301.039,96

Portanto, o edital DEVE conter as observações quanto ao Regime de Tributação ao que a empresa (Licitante) declarou sua opção junto ao Fisco, ou seja, se Lucro Real ou Lucro Presumido, sob pena de restringir o caráter competitivo ao referido certame, uma vez que, caso o ato convocatório estipule o valor das Diárias (Valor Fixo) sem tributos a empresa contratada NÃO PODE faturar tais despesas sem que haja recolhimento desses Tributos Federais e Municipais, (PIS/COFINS/ISS), conforme sua esfera.

Destacamos ainda que conforme previsão em edital, o valor para as Despesas com Diárias de Viagem foi estimado em R\$ 275.000,00 (Duzentos e setenta e cinco mil reais). Devendo o licitante elaborar sua planilha de custos com a inserção dos tributos (PIS/COFINS/ISS) sobre faturamento, conforme opção do seu Regime de Tributação, ou seja, Lucro Real ou Presumido.

Em relação ao Item 10 – Despesa Anual Acessória (Diárias), caso a empresa seja optante pelo Lucro Real o valor das Diárias acrescido dos tributos (PIS/COFINS/ISS) será Fixo em R\$ 320.699,72 (Trezentos e vinte mil, seiscentos e noventa e nove reais e setenta e dois centavos). Caso a empresa seja optante do Lucro Presumido o valor das Diárias acrescido dos tributos (PIS/COFINS/ISS) será Fixo em R\$ 301.039,96 (Trezentos e um mil, trinta e nove reais e noventa e seis centavos).

4. DO PEDIDO

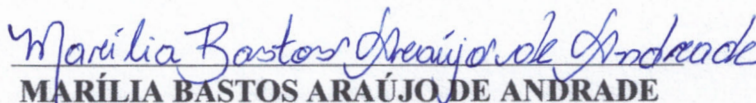
Diante de todo exposto, requer seja acolhida a presente impugnação, para que esse órgão licitante providencie:

A alteração do edital devendo constar as seguintes cláusulas:

- 1) O valor para as Despesas com Diárias em Viagem foi estimado em R\$ 275.000,00 (Duzentos e setenta e cinco mil reais). Devendo o licitante elaborar sua planilha de custos com a inserção dos tributos (PIS/COFINS/ISS) sobre faturamento, conforme opção do seu Regime de Tributação, ou seja, Lucro Real ou Presumido.
- 2) Para o item 10, caso a empresa seja optante pelo Lucro Real o valor das Diárias acrescido dos tributos (PIS/COFINS/ISS) será Fixo em R\$ 320.699,72 (Trezentos e vinte mil, seiscentos e noventa e nove reais e setenta e dois centavos). Caso a empresa seja optante pelo Lucro Presumido o valor das Diárias acrescido dos tributos (PIS/COFINS/ISS) será Fixo em R\$ 301.039,96 (Trezentos e um mil, trinta e nove reais e noventa e seis centavos).
- 3) Para os valores já calculados os tributos conforme o Regime de Tributação (Lucro Real ou Lucro Presumido) NÃO haverá disputa de lances para o referido item 10.
- 4) Requer que seja definida a publicação de nova data para realização do certame, por ser tal medida de mais inteira, lúdima e impostergável justiça.

Nestes termos,
Pede-se deferimento.

Fortaleza, 12 de março de 2019.


MARÍLIA BASTOS ARAÚJO DE ANDRADE
CPF N.º 054.027.183-77

REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

ESTADO DO CEARÁ

SECRETARIA DA SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL

INSTITUTO DE IDENTIFICAÇÃO MILTON BARBOSA DE SOUSA




Polegar Direito

Marcia Bastos Araujo de Andrade

ASSISTENTE

CARTEIRA DE IDENTIDADE

VÁLIDA EM TODO O TERRITÓRIO NACIONAL

REGISTRO GERAL 2007358284 - 5

DATA DE EMISSÃO 30/09/2009

NOME MARILIA BASTOS ARAUJO DE ANDRADE

FILIAÇÃO JOAO CARNEIRO DE ANDRADE

FRANCISCA LINDUINA BASTOS ARAUJO

NATURALIDADE ITAPIPOCA - CE

DATA DE NASCIMENTO 08/08/1992

DOC. ORIGEM

CERT. NASCIMENTO - CARTÓRIO: 1 OFÍCIO TERMO: 55610 FOLHA: 387

LIVRO: A-47 ITAPIPOCA - CE

CPF 054.027.183-77

1 VIA

ASSINATURA DO DIRETOR

LEI Nº 7.116 DE 29/08/83

P.: 1



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA
PREFEITURA UNIVERSITÁRIA

RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Processo nº 23074.073052/2018-74;

Referência: Pregão Eletrônico SRP UFPB/PU nº 001/2019;

I – Das Preliminares:

Impugnação interposta tempestivamente por Marília Bastos Araújo de Andrade, CPF 054.027.183-77, datado de 12/03/2019.

II – Das Razões da Impugnação

A impugnante fundamenta seu pedido alegando que a Administração deve mudar o Item 10 do Objeto, que trata de reembolso referente a Diárias de viagens, para que incida sobre os valores os seguintes tributos: PIS, COFINS e ISS.

III – Do Pedido da Impugnante

- 1) Que o licitante possa elaborar sua planilha de custos com a inserção dos tributos PIS, COFINS e ISS, conforme seu regime de tributação.
- 2) Mudança do Item 10, elaborando um cenário para empresas optantes do Lucro Real e um para as optantes pelo Lucro Presumido.
- 3) Não haver disputa de lances para o Item 10.
- 4) Requer que seja publicada nova data para realização do certame.

IV – Da Análise das Alegações

A despesa com Diárias se trata de uma Ajuda de Custo e tem como finalidade o reembolso do empregado por despesas (p. ex. alimentação, hospedagem etc.) feitas ou a fazer em decorrência de viagens, caracterizando assim a natureza indenizatória da mesma. Vejamos o que fala o Parágrafo Quarto da Cláusula Nona da Convenção Coletiva de Trabalho SINTESP/SEAC adotada como referência para o Pregão em comento, registrada sob o nº PB000405/2018, que trata da Ajuda de Custo:

PARÁGRAFO QUARTO – O valor pago a título de diária não constitui base de incidência de contribuição previdenciária, do fundo de garantia por tempo de serviço e ou tributação de qualquer espécie, sendo pagas para fins de alimentação e/ou hospedagem (grifos nossos);

Por esse motivo não foi considerada na discriminação dos custos com Diárias os valores referentes à PIS, COFINS e ISS, como a impugnante alega que deveria ser feito, pois a Prefeitura da UFPB não faz a retenção desses impostos, não gerando, dessa forma, custo adicional à empresa e nem restringindo o caráter competitivo do referido certame, como defendido pela impugnante.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA
PREFEITURA UNIVERSITÁRIA

V – Decisão

Isto posto, conhecemos da impugnação apresentada por Marília Bastos Araújo de Andrade, CPF 054.027.183-77, datado de 12/03/2019, para, no mérito, negar-lhe provimento, nos termos da legislação pertinente.

João Pessoa, 13 de março de 2019.

Atenciosamente,

ENGº AUGUSTO CÉSAR TEMÓTEO DE OLIVEIRA

Pregoeiro Oficial

(Original Assinado)

Ratifico a decisão:

PROF. DR. JOÃO MARCELO ALVES MACEDO

Prefeito Universitário – Autoridade Competente

(Original Assinado)



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA
PREFEITURA UNIVERSITÁRIA

RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Processo nº 23074.073052/2018-74;

Referência: Pregão Eletrônico SRP UFPB/PU nº 001/2019;

I – Das Preliminares:

Impugnação interposta tempestivamente por Marília Bastos Araújo de Andrade, CPF 054.027.183-77, datado de 12/03/2019.

II – Das Razões da Impugnação

A impugnante fundamenta seu pedido alegando que a Administração deve mudar o Item 10 do Objeto, que trata de reembolso referente a Diárias de viagens, para que incida sobre os valores os seguintes tributos: PIS, COFINS e ISS.

III – Do Pedido da Impugnante

- 1) Que o licitante possa elaborar sua planilha de custos com a inserção dos tributos PIS, COFINS e ISS, conforme seu regime de tributação.
- 2) Mudança do Item 10, elaborando um cenário para empresas optantes do Lucro Real e um para as optantes pelo Lucro Presumido.
- 3) Não haver disputa de lances para o Item 10.
- 4) Requer que seja publicada nova data para realização do certame.

IV – Da Análise das Alegações

A despesa com Diárias se trata de uma Ajuda de Custo e tem como finalidade o reembolso do empregado por despesas (p. ex. alimentação, hospedagem etc.) feitas ou a fazer em decorrência de viagens, caracterizando assim a natureza indenizatória da mesma. Vejamos o que fala o Parágrafo Quarto da Cláusula Nona da Convenção Coletiva de Trabalho SINTESP/SEAC adotada como referência para o Pregão em comento, registrada sob o nº PB000405/2018, que trata da Ajuda de Custo:

PARÁGRAFO QUARTO – O valor pago a título de diária não constitui base de incidência de contribuição previdenciária, do fundo de garantia por tempo de serviço e ou tributação de qualquer espécie, sendo pagas para fins de alimentação e/ou hospedagem (grifos nossos);

Por esse motivo não foi considerada na discriminação dos custos com Diárias os valores referentes à PIS, COFINS e ISS, como a impugnante alega que deveria ser feito, pois a Prefeitura da UFPB não faz a retenção desses impostos, não gerando, dessa forma, custo adicional à empresa e nem restringindo o caráter competitivo do referido certame, como defendido pela impugnante.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA
PREFEITURA UNIVERSITÁRIA

V – Decisão

Isto posto, conhecemos da impugnação apresentada por Marília Bastos Araújo de Andrade, CPF 054.027.183-77, datado de 12/03/2019, para, no mérito, negar-lhe provimento, nos termos da legislação pertinente.

João Pessoa, 13 de março de 2019.

Atenciosamente,

ENGº AUGUSTO CÉSAR TEMÓTEO DE OLIVEIRA

Pregoeiro Oficial

(Original Assinado)

Ratifico a decisão:

PROF. DR. JOÃO MARCELO ALVES MACEDO

Prefeito Universitário – Autoridade Competente

(Original Assinado)